

少先队全国工作委员会文件

中少发〔2019〕1号

少先队 2019 年工作要点

2019 年少先队工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对少年儿童的希望和对少先队工作的要求，认真学习贯彻全国教育大会和共青团十八大精神，学习贯彻共青团十八届二中全会和 2019 年教育工作会议精神，聚焦少年儿童政治启蒙和价值观塑造主责主业，直面破解增强少先队员光荣感这一任务目标，扎实研究三个时代性战略性课题，优化少先队组织教育、实践教育、仪式教育路径方式，以自我革命精神推进少先队改革再出发，团结、教育、引领少先队员健康成长，以实际行动迎接新中国成立 70 周年和少先队建队 70 周年。

一、认真学习宣传贯彻习近平总书记对少年儿童的希望和对少先队工作的要求

1. 深入宣传普及习近平总书记对少年儿童和少先队提出的希望和要求。用儿童化、时代感强的方式，运用少年儿童身边喜闻乐见的报刊、图书、绘本、动漫、短视频、微电影、歌曲、童谣、情景剧、广播电视节目等文化产品，宣传普及习近平总书记对少年儿童和少先队提出的希望、要求，讲好习近平总书记的领袖故事和习爷爷小时候的故事，培养和增进少先队员对习近平总书记真实朴素的情感认同。

2. 切实加强少先队工作干部和少先队辅导员理论武装。将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为十分重要的灵魂性工作，系统研究阐释习近平总书记对少年儿童的希望和对少先队工作的要求，作为学习培训的核心内容武装少先队工作干部、少先队辅导员头脑，学懂弄通做实，贯彻到少先队工作的全过程、各方面。

二、认真研究破解少先队工作三个时代性战略性课题

1. 认真研究少先队工作三个时代性战略性课题。围绕增强少先队员光荣感，彻底转变观念，解放思想，深入调查研究，组织一线、专业、学术力量，彻底研究透彻“全童入队现实下少先队员的光荣感如何树立”“德育教育格局中少先队组织的独特功能如何体现”“新的社会条件下少先队的工作方式如何改进”三个时代性战略性课题，揭示问题本质，指导改革实践。

2. 研究落实深化少先队改革的重大措施。根据少先队改革

方案，根据研究少先队工作三个时代性战略性课题阶段性具体成效，边研究边探索边落实，找准少先队员光荣感的绝对来源和教育改革、社会变革中少先队工作的清晰定位，明确少先队改革不同阶段要达到的标志性的变化、增强少先队员光荣感的观测检验和量化指标表征，研究落实深化少先队改革的重大措施。

三、突出政治启蒙和价值观塑造，深化少先队组织教育

1. 坚持正能量正面灌输。围绕庆祝新中国成立 70 周年和纪念少先队建队 70 周年，深入开展“争做新时代好队员”活动，持续宣传党、团、队的光荣传统、基础知识，充分展现党、团、队组织的先进性和亲和力。组织少先队工作干部、少先队辅导员，用少先队员听得懂、记得住的语言，讲解党、团、队的关系和党史、国史、社会主义制度、中国梦、政治常识，讲解中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想。研发队课教材和系列文化产品。

2. 聚焦红色基因教育。主动融入大中小幼一体化德育体系，开发分层实施少先队员思想政治启蒙提纲和读本。修订颁行《少先队活动课程指导纲要》，出版指导用书。生产推广时代感、感染力强的红色文化创意产品，讲好红领巾的故事、信仰的故事。开展少先队基本知识教育，引导少先队员理解队章和少先队标志标识礼仪的基本内涵，了解队史，爱惜红领巾。

3. 开展先锋榜样教育。在中小学校园和少先队报刊网站新媒体，大力开展革命先烈和劳动模范、改革先锋、时代楷模等先进人物事迹宣传教育，宣传少年英雄，学习身边的“优秀少先队

员”“优秀少先队集体”“最美少年”“最美队集体”。

4. 强化网上教育引导。运用大数据、云计算、算法等，观测、感知、了解少先队员真实地在想什么、关注什么，研究清楚不同年龄段和生活状况少先队员心理特征和时代特征。全面加强未来网等各级少先队相关网站建设，规范微信微博等新媒体运用，持续加强聚焦少先队主责主业的内容供给。打造服务少年儿童心理健康项目。

四、坚持实践育人，以“争做新时代好队员”为统领大力创新实践教育

1. 大力开展“争做新时代好队员——小小追梦人”实践活动。以中队、小队和队员自己为主体，以校内外岗位体验为重点，在辅导员和家长帮助下，积极开展有组织、社会化的实践体验，帮助队员们从自己做起，从身边做起，经风雨受锻炼，将自己的梦想融入中国梦，践行社会主义核心价值观，从小培养家国情怀和奋斗精神，扣好人生第一粒扣子。

2. 积极开发校内外正规、日常的实践项目载体。针对不同年龄层的少先队员，用实少先队活动课、校内课后“三点半”时间，发挥专业组织和志愿者作用，运用校外少年宫、研学基地、社会化活动场所、社区和“五老”、家长资源，开发、实施实践项目活动载体，推进少先队员有组织的实践体验，引导少先队员接触社会、认识时代，学习体验政治参与和社会参与。制定中小学分层实施的少先队实践教育纲要。

3. 发展创新少先队实践项目品牌。围绕精准脱贫、污染防

治和民族团结等党和国家工作大局，坚持公益性质，创新基本内涵，深化、打造红领巾“动感中队”、红领巾“创未来”、“小小志愿者”等实践项目，深化、创新“手拉手”、“少年军校”、“少年科学院”、夏冬令营等项目品牌，带动队员人人可以参加的实践。

五、坚持文化育人，建立健全、丰富优化少先队仪式教育

1. 宣传普及深化少先队标志礼仪基本规范。全面推行“六一”在当地红色教育基地举行入队仪式。丰富入队仪式、主题队会、主题队日、颁章仪式、离队仪式等教育内涵和程序，注重时代元素，提升仪式效果。

2. 建立中小学分层少先队仪式教育体系。建立健全、大力推广分年级、分学期、分时间节点、内在衔接、分层递进的少先队组织仪式教育体系。及时发布创新研发的有时代感感染力强的节日、纪念日和重要事件少先队仪式提示，配套推广公益宣传产品。

六、全面规范、系统提升少先队基层组织建设

1. 规范小学建队。根据队章和少先队组织工作条例，明确基本标准，在公立、民办小学100%建立健全少先队组织，配齐大队辅导员，规范每周1课时的少先队活动课和基本阵地。开展基本队情统计。规范队籍管理，制定少先队员守则，探索《少先队员证》。强化规范少先队队长、队委等产生程序。

2. 试点分批入队。依据队章和少先队组织工作条例，在全国少工委统一领导下，牢牢坚持公平公正公开和少年儿童自愿、

集体自主推荐的原则，试点分批入队，提高少先队员发展质量。规范队前教育内容，细化入队标准，规范入队规程和评价方式。

3. 规范标志标识。深入普及少先队标志标识，推进健全相关国家标准，构建制度体系，推动和政府相关部门依法出台保护政策。规范有关企业生产、市场流通、使用、传播等环节管理，加强知识产权保护。依法依规处理相关商业营销、有意玷污甚至恶意诋毁的线上线下行为。

4. 健全激励机制。捋顺全国和地方各级优秀少先队员、辅导员、少先队集体的评选流程，创设推广人人可争得的红领巾奖章，与中小学生综合素质评价相结合，建立从基层到全国的少先队分级荣誉激励体系。

5. 抓好团队衔接。切实解决团队衔接的突出问题。规范团前教育内容，普遍设立少年团校，开发专门课程，落实学习制度。严格“推优入团”标准和程序，提高推优入团质量。

七、以高素质专业化为目标，提高少先队辅导员履职能力水平

1. 配齐配强少先队辅导员和总辅导员。修订《少先队辅导员管理办法（试行）》，规范少先队辅导员岗位职责、任职资格、选拔聘任，主动建构少先队辅导员独特的能力结构和专业标准。建立聘请各行各业先进人物兼任少先队辅导员的有效机制。健全省、市、县各级少先队总辅导员设置配备，修订《少先队总辅导员设置管理办法（试行）》。

2. 下大力气开展少先队辅导员培训。制定少先队辅导员培

训总体规划，用三年时间将全国中小学大队辅导员参加县级及以上面对面轮训一遍。建构少先队辅导员分级全员培训大纲、教学、课程、教材、师资体系。建立网络远程培训平台，推广系列网络公开课。

3. 积极开发对辅导员社会化激励因素。发动开设少先队相关学科的高等院校和相关综合型高校，创设少先队辅导员深造专业硕士机制。研究实际措施，为辅导员创造荣誉、学习、交流条件机遇，给予人文关怀。实施优秀辅导员在线项目，推出少先队辅导员网络公开课。

4. 建构少先队相关学科知识体系。研究不同年龄段少先队员成长规律和思想政治启蒙、价值观塑造规律。研究少先队基本理论、少先队教育科学。组织修订《中国少年儿童运动史》。发挥《少年儿童研究》《少先队研究》等期刊作用。支持相关高校优化少先队学科相关人才培养，引导从事少先队工作。

八、加强制度化科学化建设，充分发挥少先队工作委员会作用

1. 建立健全少工委管理体制和运行机制。以县级团委、少工委为主要工作力量，做实省管、县统筹。厘清全国、省、市、县各级少工委不同层级的工作职责，理清历史脉络，理顺管理体制，建立责任制，规范委员会建设和运行。建立学校少工委。坚持政治标准，严格管理少先队工作干部。

2. 加强少先队工作政策制度建设。坚持全团带队、团教协作，主动落实深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见，

适应中小学党建工作规范化建设和德育教育格局，推进少先队有关制度政策“立改废释”，加大制度执行。

3. 严格落实党的意识形态责任制。精心办好、推广好全国队报队刊、未来网、中国少年先锋队网和微信公众号、微博等新媒体应用，规范各地和少先队有关的传统媒体和新媒体管理运行，推动融媒体发展。扩大在主流媒体上的少先队形象宣传，提高舆情工作能力。

4. 强化对团属少年儿童校外活动阵地、网络阵地管理。坚持党的意识形态责任制，坚持公益属性，严守安全底线，加强管理培训。结合实施教育信息化 2.0 行动计划，有序推进基层少先队组织网络联通、信息畅通。跟进“智慧队建”，推进少先队工作、活动、服务上网。

深化“希望号角”项目，为农村和贫困地区捐建少先队鼓号队等，加强农村少先队组织基础建设。开展“红领巾微心愿圆梦”等服务农村留守儿童、进城农民工子女和残疾等困境儿童的服务项目。发动社会力量，为农村少年儿童输送优质精神文化产品。

根据中央庆祝新中国成立 70 周年部署，务实俭朴、重在推进工作，重点在下半年做好纪念少先队建队 70 周年工作。创作推出少先队组织特色鲜明的重大文化产品。